

# Inhalt

Vorwort	9
Einleitung	13
(FRANK BÖSCH/ANDREAS WIRSCHING)	
I. Vorgeschichte und Entstehung der Innenministerien in Bonn und Ost-Berlin	27
(FRIEDER GÜNTHER/LUTZ MAEKE)	
1. Das Innenressort vor 1945 . . . . .	27
2. Verwaltungsaufbau unter alliierter Besatzung . . . . .	34
Erste alliierte Weichenstellungen (34) – Die Bizonenverwaltung im Westen (38) – Die Deutsche Verwaltung des Innern im Osten (42)	
3. Aufbau, Struktur und Zuständigkeiten der Ministerien . . . .	44
Das Bundesministerium des Innern (44) – Das Ministerium des Innern der DDR (50)	
II. Akteure, Netzwerke, Erfahrungsgemeinschaften: Personal und Personalpolitik	55
1. Das Bundesministerium des Innern und seine leitenden Beamten . . . . .	55
(IRINA STANGE)	
Akteure und Planungen (56) – Alles auf Anfang? (1949-1953) (67) – Nach dem Aufbau (97) – Die 1960er-Jahre (105) – Fazit (119)	
2. Vergangenheiten und Prägungen des Personals des Bundesinnenministeriums . . . . .	122
(STEFANIE PALM/IRINA STANGE)	
Lebenswege und Erfahrungsgruppen im Bundesinnenministerium (127) – Fazit (178)	
3. Ein Neubeginn. Das Innenministerium der DDR und sein Führungspersonal . . . . .	182
(FRANZISKA KUSCHEL/LUTZ MAEKE)	
Der erste Minister (186) – Die Funktionäre des DDR-Innenministeriums. Eine Typologie (188) – Logik(en) der Kaderauswahl: Fachfremde und Experten im Mdi (207) – Eine antagonistische Kaderpolitik? (234)	

4. Konsolidierung und Wandel: Die Personalpolitik des MdI  
 bis 1969 . . . . . 238  
 (FRANZISKA KUSCHEL/LUTZ MAEKE)  
 Akteure und Strukturen (238) – Führungswechsel (242) – Maßstäbe  
 der »Personalsäuberungen« (246) – Eine Erfolgsbilanz? (260)

### III. Prägungen, Selbstverständnis und Verwaltungspraxis im deutsch-deutschen Vergleich 267

1. Unpolitischer Beamter versus »Berufsrevolutionär«.  
 Traditionen, Ideen, Selbstverständnis . . . . . 267  
 (FRIEDER GÜNTHER/LUTZ MAEKE)  
 Verwaltungsexperten des BMI im nationalen Abwehrkampf (267) –  
 Vom Unpolitischen und der Revolution als Beruf. Das Selbstverständnis  
 der Mitarbeiter des MdI (276) – Zwei deutsche Staaten im Ausnahmezu-  
 stand? (283)
2. Saubere Verwaltung, sicherer Staat.  
 Personalpolitik als Sicherheitspolitik in BMI und MdI . . . . . 286  
 (FRANZISKA KUSCHEL/DOMINIK RIGOLL)  
 Die Herren des Apparats als Garanten der Sicherheit (286) – Die Be-  
 lasteten als Gefahr (297) – Ausblick: Zeitversetzter Generationswech-  
 sel (304)
3. Kommunikation und Hierarchie.  
 Die Verwaltungskulturen im BMI und MdI . . . . . 307  
 (FRIEDER GÜNTHER/LUTZ MAEKE/STEFANIE PALM/  
 MAREN RICHTER/IRINA STANGE)  
 Hierarchisch gestufte Verantwortlichkeit und Schriftlichkeit im  
 BMI (308) – Verwaltungshandeln des BMI als Aushandlungspro-  
 zess (320) – Kollektivität der Leitung: Kommunikation und Hierarchie  
 im MdI (334) – Verwaltungspraxis des MdI nach außen (345) – Fazit:  
 Traditionale versus mobilisierte Verwaltung (351)
4. Broschürenkrieg statt Bürgerkrieg.  
 BMI und MdI im deutsch-deutschen Systemkonflikt . . . . . 355  
 (FRANZISKA KUSCHEL/DOMINIK RIGOLL)  
 Von »Braunbüchern« und »Rotbüchern« (358) – Von Propaganda und  
 Zeitgeschichte (369) – Ausblick: Ein Kalter Bürgerkrieg? (377)

### IV. Innenpolitik in der westdeutschen Nachkriegsgesellschaft 381

1. Rechtsstaat, Justizstaat oder Verwaltungsstaat?  
 Die Verfassungs- und Verwaltungspolitik . . . . . 381  
 (FRIEDER GÜNTHER)  
 Die Aussöhnung mit dem Grundgesetz (382) – Das Arrangement mit  
 dem Bundesverfassungsgericht (389) – Ordnung und Reform der Verwal-  
 tung (400) – Rassismus im Aufenthalts- und Ausländerrechtsreferat (404)

2. »Ein Sieg der Ehemaligen«:  
 Beamtenrechtliche Weichenstellungen für »45er« und »131er« 413  
 (DOMINIK RIGOLL)  
 Reformabwehr und personelle Restauration (415) – Der historische Kompromiss mit den »131ern« (421) – Kaum Verdrängungsschutz für »45er« (426) – Der Adenauer-Erlass und die Ausgrenzung der VVN (430) – Fazit und Ausblick (437)
3. Späte Gerechtigkeit? Wiedergutmachungsgesetzgebung  
 und Wiedergutmachungspraxis . . . . . 442  
 (FRIEDER GÜNTHER/JAN PHILIPP WÖLBERN)  
 Die Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts (442) – Martin Rittau als Sachbearbeiter (447)
4. Kampf um die innere Sicherheit:  
 Schutz des Staates oder der Demokratie? . . . . . 454  
 (DOMINIK RIGOLL)  
 Von der alliierten Besatzung zur autoritären Demokratie (456) – Von der Entnazifizierung zur Renazifizierung? (468) – Ausblick: Innere Sicherheit im Zeichen des Staatsschutzes (485)
5. Plänen für den Ausnahmezustand.  
 Zivilverteidigung und Notstandsrecht . . . . . 498  
 (MARTIN DIEBEL)  
 Luftschutz in der Demokratie (499) – Staat, Zivilgesellschaft und der (Kalte) Krieg (510) – Exekutive Machtfülle im Notstand (516) – Lernprozess wider Willen (534)
6. Von Seilschaften und Netzwerken: Die Abteilung  
 Gesundheitswesen und die Gesundheitspolitik . . . . . 536  
 (MAREN RICHTER)  
 Wiedereinstieg der »alten« Ärzte (537) – Gesundheitspolitik im Schatten personeller Verflechtungen (552) – Fazit (577)
7. »Stillhalten« der Sozialabteilung.  
 Das Bundessozialhilfegesetz . . . . . 580  
 (MAREN RICHTER)  
 Die Sozialabteilung unter Wilhelm Kitz, Gerhard Scheffler und Johannes Duntze (580) – Das Bundessozialhilfegesetz von 1961 (587) – Fazit (591)
8. Auf der Suche nach dem starken Staat.  
 Die Kultur-, Medien- und Wissenschaftspolitik . . . . . 594  
 (STEFANIE PALM)  
 Die »Kulturclique« und der Föderalismus (594) – Vergangenheitspolitik für »jüdische Belange« (604) – Staatliche Einflussnahme auf die Wissenschaftspolitik (613) – Die Ausgestaltung des Presserechts (623) – Fazit: Gescheitertes Beharren (633)

V. Sozialistischer Neubeginn: Handlungsfelder des MdI	635
1. Erweiterte Sicherheit.	
Das MdI und die öffentliche Ordnung . . . . .	635
(FRANZISKA KUSCHEL)	
Das Verständnis von Sicherheit und Ordnung (638) – Das MdI in der Sicherheitsarchitektur der DDR (651) – Fachfremde und Experten im Verwaltungsaltag. Die Ausbildung und Schulung (665) – Fazit: Erweiterte Sicherheit (680)	
2. Von der Suche nach Anleitung.	
Das MdI als Kommunalministerium der DDR . . . . .	681
(LUTZ MAEKE)	
Prämissen der Selbstverwaltung 1945/46 (682) – Carl Steinhoff und die kommunalpolitische Praxis 1949 bis 1952 (689) – Die neue »Einheit« der Innenverwaltung 1954 bis 1960 (697) – Angeleitete Kommunalpolitik: Eine Bilanz (707)	
3. Kontinuität der Experten.	
Die Meteorologie und das Archivwesen im MdI . . . . .	710
(LUTZ MAEKE)	
Meteorologie (710) – Archivwesen (718)	
 Die deutschen Innenministerien nach dem Nationalsozialismus.	
Eine Bilanz	729
(FRANK BÖSCH/ANDREAS WIRSCHING)	
1. Zum Personalprofil der beiden Ministerien . . . . .	730
2. Verwaltungskultur und Sachpolitik . . . . .	743
 Abkürzungsverzeichnis . . . . .	750
Quellen- und Literaturverzeichnis . . . . .	757
Abbildungsnachweis . . . . .	825
Verzeichnis der Autorinnen und Autoren . . . . .	827
Personenregister. . . . .	831